

Priljubeno:	26.03.2020		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
	012/20-05/3-773/1		

U ponovnom postupku postupajući po rješenjima Komisije za koncesije broj 01-101/2 od 12.02.2020. godine i broj 01-102/2 od 12.02.2020. godine, po a osnovu čl. 27 i 30 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“, br.08/09) i člana 13 Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesije („Službeni list CG“, br.67/09) i Zaključka Vlade Crne Gore broj 07-3926 , od 26.09.2019.godine, Tenderska komisija u postupku javnog nadmetanja za dodjelu koncesije za pružanje Lučke usluge – pilotski servis, prijevoz/odvoz brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovni objekata u akvatorijumu luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovni objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandler-a do brodova u luci po Javnom oglasu broj: 024/19-05/3-2466/1 objavljenom dana 08.11.2019. godine, utvrdila je

#### RANG LISTU PONUĐAČA

Redni broj	Naziv ponuđača	Broj bodova
1.	JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo Bar	80 od 100
	Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO	80 od 100

#### Obrazloženje

Po Javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu koncesije za pružanje Lučkih usluga u luci Bar broj: 024/19-05/3-2466/1 objavljenom dana 08.11.2019. godine na internet stranici Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i oglašen u Službenom listu Crne Gore, i dnevnom listu Pobjeda, blagovremeno su pristigle ponude dostavljene od: Doo Jadropilot and tug services, doo Ocean Montenegro i konzorcijuma La pluma Bar pilot & Tugboat service Montenegro. Komisija je javno otvorila omot ponuda, otvorila koverat sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača i izvršila kontrolu te dokumentacije, o čemu je sačinjen Zapisnik. U skladu sa članom 5 Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesije (u daljem tekstu: Uredba) Tenderska komisija je utvrdila da li su ponuđači, u skladu sa javnim



oglasom i tenderskom dokumentacijom: dostavili svu dokumentaciju za utvrđivanje podobnosti ponuđača u zahtijevanoj formi, dostavili garanciju, podobni za učešće na javnom nadmetanju. Tenderska komisija je izvršila vrednovanje ponude i sačinila Rang listu ponuđača od 30.12.2019. godine. Na navedenu Rang listu ponuđača izjavljen je prigovor od strane ponuđača Konzorcijuma «LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICES MONTENEGRO» kao i od strane ponuđača «Ocean Montenegro» doo iz Bara. Vlada Crne Gore Komisija za koncesije je usvojila prigovore rješenjima broj 01/101-2 od 12.02.2020. godine i broj 01/102-2 od 12.02.2020. godine i predmet vratila Tendreskoj komisiji kao prvostepenom organu na ponovni postupak.

VLADA CRNE GORE Komisija za koncesije rješavajući po prigovoru Konzorcijuma „LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO“ donijela je rješenje broj 01/101-2 od 12.02.2020. godine kojim usvaja prigovor i u bitnom navodi da: po mišljenju tog organa, nije primjenjeno materijalno pravo, nisu utvrđene konkretne činjenice i dokazi koje je Tenderska komisija trebala da ima u vidu, kada je, u obrazloženju, prostim navođenjem člana 17 Uputstva ponuđačima, kojim su pobrojani razlozi za odbacivanja ponude, konstatovala da se ponuda odbija, ne cijeneći odredbe tačke 5 i tačke 6 stav 2 Javnog poziva prilikom donošenja svoje odluke, kao i da je u obrazloženju Rang liste, tenderska komisija je pored navođenja kriterijuma na osnovu kojih je vršila vrednovanje ponuda, broja bodova koji je dat po svakom kriterijumu propustila da utvrdi odlučne činjenice i razloge na osnovu kojih je vršila vrednovanje ponude.

Vlada Crne Gore Komisija za koncesije, rješavajući po prigovoru „OCEAN MONTENEGRO“ D.O.O. iz Bara donijela je rješenje broj 01/102-2 od 12.02.2020. godine kojim usvaja prigovor i u bitnom navodi da: Donijeta Rang lista od 30.12.2019. godine sadrži obrazloženje o odbacivanju ponude, koje je trebalo da bude sastavni dio akta o odbacivanju, čime je učinjena povreda pravila postupka i pogrešna primjena materijalnog prava. Dalje navode da je Tenderska komisija propustila da u određenoj fazi postupka, donese konkretni akt koji bi sadržao odlučujuće činjenice i razloge za odbacivanje, čime bi se, nakon dostavljanja tog akta ponuđaču okončala jedna od faza postupka javnog nadmetanja. Takođe, po mišljenju tog organa, nije primjenjeno materijalno pravo, nisu utvrđene konkretne činjenice i dokazi koje je tenderska komisija trebala da ima u vidu, kada je, u obrazloženju, prostim navođenjem člana 17 Uputstva ponuđačima, kojim su pobrojani razlozi za odbijanje ponude, konstatovala da se ponuda odbija. Istovremeno, bez navođenja konkretnih propisa i činjenica konstatacijom „da se isto pravo ne može dodijeliti dva puta istom subjektu, odnosno pravnom i fizičkom licu“ zaključuje da se ponuda „OCEAN MONTENEGRO“ D.O.O. iz Bara odbija.



Rješenjem drugostepeni organ ukazuje da da je u obrazloženju Rang liste, Tenderska komisija pored navođenja kriterijuma na osnovu kojih je vršila vrednovanje ponuda, broja bodova koji je dat po svakom kriterijumu propustila da utvrdi odlučne činjenice i razloge na osnovu kojih je vršila vrednovanje ponude.

Tenderska komisija je u ponovnom postupku u svemu postupila po nalogima iz drugostepenog rješenja.

Utvrđeno je da Ponuda ponuđača JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo iz Bara ispunjava uslove podobnosti shodno članu 5 stav 1 Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesija, Javnom oglasu i Tenderskoj dokumentaciji.

U skladu sa rješenjem Komisije za koncesije broj 01/102-2 od 12.02.2020. godine kojim je Tenderskoj komisiji ukazano da je „propustila da u određenoj fazi postupka, koja je propisana navedom Uredbom, donese konkretni akt koji bi sadržao odlučujuće činjenice i razloge za odbacivanje, čime bi se, nakon dostavljanja tog akta ponuđaču okončala jedna od faza postupka javnog nadmetanja“, to je postupajući u svemu po nalogima drugostepenog organa donešen konkretni akt odnosno Odluka kojom se odbija Ponuda za dodjelu koncesije za pružanje Lučke usluge – pilotski servis, privez/odvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovniha objekata u akvatorijumu luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovnim objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandlera do brodova u luci Ponuđača Ocean Montenegro DOO iz Bara zavedena pod brojem 024/19-05/3-2760/1 dana 11.12.2019.godine na arhivi Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama. Tenderska komisija je navođenjem konkretnog propisa i činjenica, pozivajući se na odredbu člana 99 stav 1 tačka 4 Zakona o upravnom postupku, odnosno da je Ponuđaču isto pravo dodijeljeno 2010. godine na 30 godina a koje pravo je u skladu sa zakonom upisno u Registar koncesija iz čega proističe da u konkretnom slučaju postoji pravosnažna odluka nadležnog organa to je prvostepena komisija odlučila da odbije predmetnu ponudu.

Rješenjem Komisije za koncesije broj 01/101-2 od 12.02.2020. godine Tenderskoj komisiji je ukazano da nije primijenjeno materijalno pravo, nisu utvrđene konkretne činjenice i dokazi koje je Tenderska komisija trebala da ima u vidu, kada je, u obrazloženju, prostim navođenjem člana 17 Uputstva ponuđačima, kojim su pobrojani razlozi za odbacivanja ponude, konstatovala da se ponuda odbija, ne cijeneći odredbe tačke 5 i tačke 6 stav 2 Javnog poziva prilikom donošenja svoje odluke. Postupajući po navedenom rješenju



Tenderska komisija je posebno cijeneći odredbe tačke 5 i tačke 6 stav 2 Javnog poziva prilikom donošenja svoje odluke, utvrdila da je Ponuda Ponuđača Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO zavedena pod brojem 024/19-05/3-2764/1 dana 11.12.2019.godine na arhivi Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama podobna. Tačkom 5 Javnog oglasa određuju se Kriterijumi za učešće na javnom oglasu, mogućnost podnošenja zajedničke ponude i pravila prema kojima se javni oglas sprovodi, tačkom 6 stav 2 Javnog oglasa navedeno je da ponuđači koji žele učestvovati na javnom nadmetanju moraju da podnesu pisani zahtjev za otkup Tenderske dokumentacije (u daljem tekstu „Zahtjev“), sa jasnom naznakom „Zahtjev za otkup Tenderske dokumentacije“. Zahtjevi se dostavljaju, poštom, e-mailom ili faksom, na adresu Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama. Kako je doo LA PLUMA BAR PILOT otkupio Tendersku dokumentaciju u ime Konzorcijuma, a da pri tom u Javnom oglasu nije navedena odredba da "Ukoliko zainteresovano lice nastupa kao ovlašteni predstavnik privrednog društva ili konzorcijuma neophodno je da prezentuje ovlaštenje da zastupa to društvo, tj. Konzorcijum", to je drugostepeni organ ukazao na isto iz čega je proistekao zaključak da je u ime Konzorcijuma LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO Tenderska dokumentacija uredno otkupljena. Cijeneći cjelokupnu dokumentaciju u okviru ponude odnosno koverte Podobnost ponuđača, kao i sve dokaze i činjenice u okviru cjelokunog postupka to je Utvrđeno je da Ponuda ponuđača Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO ispunjava uslove podobnosti shodno članu 5 stav 1 Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesija, Javnom oglasu i Tenderskoj dokumentaciji.

U skladu sa članom 28 Zakona o koncesijama i članom 10 Uredbe utvrđena je ispravnost podobnih Ponuda, odnosno prije vrijednovanja ponuda utvrđeno je da nema nedostataka i odstupanja u odnosu na uslove određene Javnim oglasom i Tenderskom dokumentacijom kao i da je ponuda Konzorcijuma LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SEVICES MONTENEGRO dostavljena dana 09.03.2020. godine broj 012/20-05/3-617 na arhivi Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama autentična i istovjetna sa Ponudom koju je Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SEVICES MONTENEGRO dostavio dana 11.12.2019.godine na arhivi Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama zavedenu pod brojem 024/19-05/3-2764/1.

Kriterijumi na osnovu kojih je izvršeno vrednovanje ponude su:

- 1) stepen zaštite životne sredine.....40 bodova
- 2) ukupna vučna snaga remorkera ..... - do bp 20 t .....10 bodova



	- od bp 20 t do bp 40 t.....	20 bodova
	- preko bp 40 t .....	30 bodova
3) efekti na zapošljavanje.....	- do 20 zaposlenih.....	10 bodova
	- od 20 do 30 zaposlenih....	20 bodova
	- preko 30 zaposlenih.....	30 bodova

Odlučne činjenice i razlozi na osnovu kojih je Tenderska komisija vršila vrednovanje su sledeći:

I. U odnosu na Ponudu JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo

Naime, kako je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i kontrolom te dokumentacije utvrđeno da JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo u okviru kriterijuma efekti na zapošljavanje ima ukupno 26 zaposlena, a da su Koncesionim aktom utvrđeni kriterijumi za vrednovanje na način da se u rasponu od 20 do 30 zaposlenih dodjeljuje 20 bodova to je svaki član Tenderske komisije po ovom kriterijumu izvršio bodovanje u skladu sa utvrđenim kriterijumima.

Nadalje, u okviru kriterijuma ukupna vučna snaga remorkera, utvrđeno je da remorker (tegljač ) Tito ima nazivnu vučnu silu pramcem od 31,5t (sa najvećom izmjerenom vučnom silom pramcem od 32,3t). Primjenjujući kriterijume za vrednovanje kojim je utvrđeno da se remorkeru vučne snage od bp 20 t do bp 40 t dodjeljuje 20 bodova, to je svaki član Tenderske komisije po ovom kriterijumu izvršio bodovanje u skladu sa utvrđenim kriterijumima.

Uvidom u Elaborat uticaja na životnu sredinu od decembra 2019. Godine izrađen na zahtjev JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo, utvrđeno je da je isti izradila licencirana firma a za potrebe predmetnog postupka po Javnom oglasu broj 024/19-05/3-2466/1 od 06.11.2019. godine za dostavljanje ponuda za dodjelu koncesija za pružanje lučkih usluga u luci Bar– pilotaža, privez/odbvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovni objekata u akvatorijumu Luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovnim objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandlera do brodova u luci. Elaboratom je stručno obrađena predmetna materija i data određena rješenja. Iz navedenog Elaborata se zaključuje da da ukoliko se JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo bude u svemu pridržavao rješenja datih u navedenom Elaboratu, projekat neće negativno uticati na životnu sredinu i zdravlje ljudi. Sledstveno navedenom zaključku a primjenjujući kriterijume za vrednovanje svaki član Tenderske komisije po ovom kriterijumu je izvršio bodovanje u skladu sa utvrđenim kriterijumima.



Tako je Ponuđač JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo Bar po kriterijumima osvojio

- 1) stepen zaštite životne sredine.....40 bodova
- 2) ukupna vučna snaga remorkera .....- od bp 20 t do bp 40 t.....20 bodova
- 3) efekti na zapošljavanje.....- od 20 do 30 zaposlenih....20 bodova

II. U odnosu na Ponudu **Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO**

Naime, kako je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i kontrolom te dokumentacije utvrđeno da konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO u okviru kriterijuma efekti na zapošljavanje ima ukupno 22 zaposlena, a da su Koncesionim aktom utvrđeni kriterijumi za vrednovanje na način da se u rasponu od 20 do 30 zaposlenih dodjeljuje 20 bodova to je svaki član Tenderske komisije po ovom kriterijumu izvršio bodovanje u skladu sa utvrđenim kriterijumima.

Nadalje, u okviru kriterijuma ukupna vučna snaga remorkera, utvrđeno je da remorker RUMIJA ima nazivnu vučnu silu krmom od 22 t. Primjenjujući kriterijume za vrednovanje kojim je utvrđeno da se remorkeru vučne snage od bp 20 t do bp 40 t dodjeljuje 20 bodova, to je svaki član Tenderske komisije po ovom kriterijumu izvršio bodovanje u skladu sa utvrđenim kriterijumima.

Uvidom u Elaborat uticaja na životnu sredinu od decembra 2019. Godine izrađen na zahtjev konzorcijuma LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO, utvrđeno je da je isti izradila licencirana firma a za potrebe predmetnog postupka po Javnom oglasu broj 024/19-05/3-2466/1 od 06.11.2019. godine za dostavljanje ponuda za dodjelu koncesija za pružanje lučkih usluga u luci Bar– pilotaža, privez/odbvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovniha objekata u akvatorijumu Luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovnim objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandlera do brodova u luci. Elaboratom je stručno obrađena predmetna materija i data određena rješenja. Iz navedenog Elaborata se zaključuje da da ukoliko se Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO bude u svemu pridržavao rješenja datih u navedenom Elaboratu, projekat neće negativno uticati na životnu sredinu i zdravlje ljudi. Sledstveno navedenom zaključku a primjenjujući kriterijume za vrednovanje svaki član Tenderske komisije po ovom kriterijumu je izvršio bodovanje u skladu sa utvrđenim kriterijumima.

Tako je Ponuđač Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO po kriterijumima osvojio:

- 1) stepen zaštite životne sredine.....40 bodova
- 2) ukupna vučna snaga remorkera .....- od bp 20 t do bp 40 t.....20 bodova
- 3) efekti na zapošljavanje.....- od 20 do 30 zaposlenih....20 bodova

Tenderska komisija je izvršila vrednovanje ispravnih ponuda u skladu sa Zakonom o koncesijama, Uredbom, uslovima i kriterijumima utvrđenim tenderskom dokumentacijom na način da je svaki pojedinačni član tenderske komisije je dodijelio određen broj bodova po svakom kriterijumu, a predsjednik komisije je izračunao prosjek bodova koje je ponuđač dobio po svakom kriterijumu vrednovanja, tako što je podijelio zbir bodova, koje je svaki član tenderske komisije dodijelio po jednom kriterijumu, sa ukupnim brojem članova tenderske komisije.

Na osnovu rezultata izvršenog vrednovanja, a poštujući Zaključak Vlade Crne Gore broj 07-3926 , od 26.09.2019.godine kojim je zadužena Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama da pokrene odgovarajuću proceduru u cilju dodjele koncesije kao neekskluzivnog prava za lučke usluge obuhvaćene Koncesionim aktom i Ugovorom o koncesiji izabrani su prvorangirani ponuđači , i to:

**JADRO PILOT AND TUG SERVICES doo Bar sa 80 bodova od maksimalnih 100 bodova i**

**Konzorcijum LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO sa 80 bodova od maksimalnih 100 bodova.**

Shodno članu 31 Zakona o koncesijama rang lista ponuđača objavljuje se na oglasnoj tabli, odnosno internet stranici Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama kao nadležnog organa.

Ponuđači imaju pravo da u roku od 8 radnih dana od dana objavljivanja rang liste ponuđača na internet stranici nadležnog organa, na pisani zahtjev, izvrše uvid u dokumentaciju iz člana 30 stav 2 Zakona o koncesijama.



**Pravo prigovora:** Ponuđač ima pravo da podnese prigovor na rang listu ponuđača, u dva primjerka Komisiji za koncesije Vlade Crne Gore, u roku od 15 dana od dana objavljivanja iste na internet stranici nadležnog organa.

Tenderska komisija

1. Ana Drakulović, predsjednik komisije

2. Senid Sinanović, član

3. Dino Tutundžić, član

4. Ćazim Alković, predstavnik Opštine Bar, član

5. Advokat Zorica Đukanović, član

Bar: 24.03.2020. godine